

Số: **8821**/BC- BKHĐT

Hà Nội, ngày **25** tháng **10** năm 2023

BÁO CÁO

Tình hình hoạt động và kiến nghị chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) hoạt động trong các ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi...thành công ty cổ phần (CTCP)

(Tài liệu phục vụ lấy ý kiến tham định của Bộ Tư pháp)

Khoản 1 Điều 4 Quyết định số 26/2021/QĐ-TTg quy định Bộ Kế hoạch và Đầu tư có trách nhiệm: “*Chủ trì, phối hợp với các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ quan liên quan nghiên cứu, đánh giá chủ trương cổ phần hoá, tỷ lệ cổ phần do Nhà nước nắm giữ tại doanh nghiệp khi chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong các ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi...; báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định để thực hiện thống nhất trên phạm vi toàn quốc*”.

Triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có các Công văn số 9224/BKHĐT-PTDN ngày 27 tháng 12 năm 2021, Công văn số 9354/BKHĐT-PTDN ngày 21 tháng 12 năm 2022 báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tình hình chuyển đổi ĐVSNCL trong 04 ngành, lĩnh vực nêu trên. Ngày 01 tháng 3 năm 2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tiếp tục có Công văn số 1412/BKHĐT-PTDN gửi các Bộ, ngành, địa phương đề nghị rà soát, báo cáo đầy đủ về chủ trương chuyển đổi thành CTCP và tỷ lệ nhà nước nắm giữ sau chuyển đổi đối với 04 ngành, lĩnh vực. Tính đến ngày 21 tháng 5 năm 2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được ý kiến đóng góp của 06 Bộ, ngành và 62/63 địa phương. Tổng hợp từ báo cáo của các Bộ, ngành, địa phương, Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin báo cáo về tình hình hoạt động của các DNNVV hoạt động trong 04 ngành, nghề nêu trên như sau:

1. Tình hình hoạt động của các ĐVSNCL và kiến nghị của các Bộ, địa phương về chuyển ĐVSNCL thành CTCP trong 04 ngành, lĩnh vực:

Tính đến ngày 21 tháng 5 năm 2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được ý kiến đóng góp của 06 Bộ, ngành và 62 địa phương.

Tổng hợp các báo cáo, cả nước hiện có 186 ĐVSNCL hoạt động trong 04 ngành, lĩnh vực (chi tiết theo Bảng 1).

Bảng 1: Số lượng các ĐVSNCL thuộc 4 ngành, lĩnh vực

STT	Tên ngành, lĩnh vực	Số ĐVSNCL đã hoàn thành chuyển thành CTCP	Số ĐVSNCL chưa chuyển đổi	Tổng số
1	Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động	0	6	6
2	Kiểm định xây dựng	3	49	52
3	Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy	10	59	69
4	Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi	4	55	59
	Tổng số	17	169	186

Trong tổng số 186 ĐVSNCL hoạt động trong 4 ngành, lĩnh vực, số lượng ĐVSNCL đã thực hiện chuyển đổi sang CTCP còn thấp, chỉ có 15 đơn vị (chiếm 8,06%) đã chuyển đổi (trong đó có 01 đơn vị đã chuyển đổi nhưng chưa hoàn thành thủ tục chuyển thành CTCP¹).

1.1. ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực kiểm định kỹ thuật an toàn lao động

a. Số lượng và tình hình hoạt động

Tổng hợp từ báo cáo của 06 Bộ và 62 địa phương, có 06 đơn vị hoạt động trong lĩnh vực kiểm định kỹ thuật an toàn lao động.

Theo Báo cáo của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, lĩnh vực kiểm định kỹ thuật an toàn lao động đã thực hiện mạnh mẽ chủ trương xã hội hóa việc cung cấp dịch vụ sự nghiệp công với khoảng 166 tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp cung cấp dịch vụ này trên thị trường. Trong đó, các ĐVSNCL thuộc khu vực nhà nước chiếm tỷ lệ rất nhỏ. Các Trung tâm thuộc Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội đã tự chủ kinh phí chi thường xuyên; giá trị vốn chủ sở hữu nhà nước của 3 Trung tâm không lớn, khoảng 124 tỷ đồng² với khoảng 280 viên chức và người lao động, nộp ngân sách nhà nước trên 100 tỷ đồng/năm.

Chỉ có 03 trung tâm kiểm định kỹ thuật an toàn lao động tại các địa phương³. Các trung tâm đều có khả năng tự chủ kinh phí hoạt động thường xuyên, sử dụng quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp để chi đầu tư cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị, phương tiện làm việc.

¹ Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng tỉnh Bắc Kạn.

² Trung tâm Kiểm định kỹ thuật an toàn Khu vực I giá trị 17,4 tỷ đồng, Trung tâm Kiểm định kỹ thuật an toàn Khu vực II là 89 tỷ đồng và khu vực III là 17,6 tỷ đồng.

³ 03 trung tâm của Hà Nội, TP Hồ Chí Minh và Hải Phòng.

b. Đề xuất chủ trương chuyển ĐVSNCL thành CTCP

(i) Ở cấp Trung ương:

- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội kiến nghị không thực hiện chuyển 03 ĐVSNCL thuộc Bộ sang mô hình công ty cổ phần do các Trung tâm này ngoài việc cung cấp dịch vụ kiểm định còn giúp Bộ thực hiện một phần nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành; đồng thời, các Trung tâm này không sử dụng ngân sách nhà nước của ngành⁴, tự đảm bảo chi phí hoạt động, cùng với khu vực tư nhân cung cấp dịch vụ minh bạch, cạnh tranh, bình đẳng, đảm bảo chủ trương xã hội hóa của Đảng và Nhà nước.

(ii) Ở cấp địa phương:

Trung tâm Kiểm định kỹ thuật an toàn Hà Nội được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Danh mục chuyển ĐVSNCL thành CTCP giai đoạn 2016-2020. Thành phố đã xây dựng phương án tổ chức thực hiện chuyển đổi, tuy nhiên chưa hoàn thành do vướng các quy định pháp lý. Hiện nay, các quy định pháp lý đã được bổ sung, hoàn thiện, thành phố sẽ tổ chức thực hiện sau khi được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục chuyển đổi. UBND Thành phố Hải Phòng cho rằng việc cổ phần hóa Trung tâm kiểm định kỹ thuật an toàn lao động của Thành phố là khả thi, nhằm huy động các thành phần kinh tế khác tham gia lĩnh vực này và đề xuất thực hiện chuyển đổi, Nhà nước không nắm giữ cổ phần sau chuyển đổi trong giai đoạn 2021-2023.

1.2. ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực kiểm định xây dựng

a. Về số lượng và tình hình hoạt động

- Trong số 62/63 địa phương gửi báo cáo, có 52 ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực kiểm định xây dựng; trong đó 51/52 đơn vị đang hoạt động ở mô hình ĐVSNCL và 01 đơn vị đã thực hiện chuyển đổi nhưng chưa bàn giao sang CTCP⁵. Nhiệm vụ chủ yếu của các ĐVSNCL trong lĩnh vực này là: kiểm định xây dựng, giám định tư pháp không chuyên trách về xây dựng, thí nghiệm, kiểm định, đánh giá chất lượng vật liệu, cấu kiện xây dựng tại nơi sản xuất, đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ về công tác giám sát xây dựng và quản lý chất lượng công trình xây dựng, thực hiện các dịch vụ: tư vấn lập dự án đầu tư công trình xây dựng, thẩm định, thẩm tra thiết kế, giám sát thi công...

Theo báo cáo của các địa phương, nhiều ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này có khả năng tự chủ chi thường xuyên, có đơn vị có khả năng tự chủ cả chi đầu tư. Tuy nhiên, phần lớn các ĐVSNCL có quy mô nhỏ, mức vốn nhà

⁴ Các Trung tâm này tham gia xây dựng tiêu chuẩn, quy chuẩn quốc gia; thực hiện các chương trình thí điểm, hoạt động thử nghiệm về kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, hỗ trợ công tác trung cầu giám định trong điều tra tai nạn lao động, hỗ trợ thí điểm phòng chống tai nạn lao động khi sử dụng máy, thiết bị có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động.

⁵ Trung tâm tư vấn và kiểm định chất lượng công trình xây dựng nông nghiệp tỉnh Quảng Ninh

nước thấp dưới 12 tỷ đồng, quy mô lao động từ 10-50 lao động. Một số đơn vị chưa có địa điểm làm việc riêng, tài sản cũ, giá trị tài sản nhỏ, nguồn thu hoạt động chưa bền vững. Trong lĩnh vực này, khối doanh nghiệp tư nhân đã tham gia nhiều nên có sự cạnh tranh gay gắt, nhiều ĐVSNCL khó khăn trong việc tìm kiếm khách hàng, lực lượng lao động biến động thường xuyên giữa các đơn vị, doanh thu không ổn định.

Các đơn vị hoạt động trong ngành, lĩnh vực kiểm định xây dựng cần được trang bị máy móc thí nghiệm hiện đại; nâng cấp, hoặc bảo trì, bảo dưỡng thường xuyên nên chi phí đầu tư và chi phí bảo trì, bảo dưỡng hàng năm khá lớn. Trong trường hợp thu hút được vốn, kỹ thuật, công nghệ của tư nhân tham gia, việc chuyển đổi thành CTCP đối với các ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực này sẽ góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ, hiệu quả kinh doanh của các đơn vị này.

b. Về đề xuất chủ trương chuyển ĐVSNCL thành CTCP

(i) Ở cấp Trung ương: Hiện không có ĐVSNCL ở cấp Trung ương hoạt động trong lĩnh vực này. Tại Công văn số 798/BXD-KHTC ngày 07/3/2023, Bộ Xây dựng không có ý kiến cụ thể về chủ trương chuyển đổi ĐVSNCL trong lĩnh vực này.

(ii) Ở cấp địa phương: Tổng hợp báo cáo của các địa phương cho thấy các địa phương kiến nghị chủ trương chuyển đổi ĐVSNCL trong lĩnh vực này như sau:

- Có 13 trong số 51 địa phương địa phương báo cáo có ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này (chiếm 25,5%) kiến nghị chuyển đổi ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực kiểm định xây dựng thành CTCP (trong đó có 01 đơn vị chuyển đổi sau khi thực hiện sáp nhập với đơn vị khác) với lý do lĩnh vực quy hoạch và kiểm định xây dựng đã có nhiều thành phần kinh tế tham gia, đáp ứng nhu cầu thị trường, các đơn vị đã tự chủ về kinh phí hoạt động, việc chuyển ĐVSNCL sang công ty cổ phần không ảnh hưởng đến hoạt động kiểm định xây dựng trên địa bàn...;

- Có 33 trong số 51 địa phương báo cáo có ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này (chiếm 62,74%) đề xuất không chuyển thành CTCP mà tiếp tục duy trì mô hình là ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này. Các địa phương này cho rằng các ĐVSNCL ngoài việc cung cấp các dịch vụ sự nghiệp trong lĩnh vực kiểm định xây dựng hiện đang thực hiện một phần nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành⁶, một số đơn vị gặp khó khăn do chưa có trụ sở làm việc ổn định, doanh thu thấp, chưa tự đảm bảo chi thường xuyên...;

⁶ Hỗ trợ công tác giám định tư pháp, thực hiện công tác chuyên môn về quản lý chất lượng công trình xây dựng, phục vụ các cuộc thanh tra xây dựng, kiểm tra chất lượng trong quá trình thi công, nghiệm thu

- Có 2 trong số 51 địa phương (Gia Lai và Bà Rịa Vũng Tàu) gửi báo cáo (chiếm 3.9%) không kiến nghị cụ thể về kế hoạch sắp xếp các đơn vị này trong giai đoạn 2021-2025.

1.3. ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy

a. Về số lượng và tình hình hoạt động

Theo báo cáo của Bộ Giao Thông Vận tải cả nước hiện có 249 trung tâm đăng kiểm bao gồm: 13 trung tâm thuộc Bộ Giao thông Vận tải, 64 trung tâm thuộc các địa phương và 172 trung tâm của tư nhân.

- Đối với các Trung tâm đăng kiểm thuộc Bộ Giao thông vận tải, giai đoạn 2016-2020, Cục đăng kiểm Việt Nam đã thực hiện thí điểm cổ phần hóa 02 trung tâm, Nhà nước không giữ cổ phần. Hai trung tâm đã chính thức chuyển sang hoạt động theo mô hình CTCP từ năm 2015-2016. 13 Trung tâm còn lại phần lớn có quy mô vốn và tài sản nhỏ dưới 1 tỷ đồng, quy mô lao động khoảng từ 15-40 người. Tất cả các Trung tâm này đều hoạt động tự chủ, không sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước.

- Trong số 69 ĐVSNCL được các Bộ, UBND địa phương báo cáo, có 10 đơn vị đã hoàn thành chuyển đổi thành CTCP⁷. Một số các địa phương báo cáo, các đơn vị sau khi chuyển đổi đều thuận lợi hơn trong việc huy động nguồn lực xã hội, mở rộng quy mô sản xuất kinh doanh (Hải Dương, Ninh Bình), tinh gọn bộ máy tổ chức, có sự thay đổi về phương thức quản lý, quản trị doanh nghiệp, sản xuất kinh doanh hiệu quả hơn (Ninh Bình). Một số công ty hoạt động tốt, hiệu quả hoạt động và chất lượng quản trị được cải thiện rõ rệt.

- Trong 4 ngành, lĩnh vực báo cáo, lĩnh vực kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới có khả năng chuyển đổi sang mô hình công ty cổ phần cao nhất. Các đơn vị hoạt động trong lĩnh vực này tại các thành phố lớn có quy mô vốn và tài sản trung bình cao hơn⁸. Phần lớn các ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực này đều tự chủ chi thường xuyên, có nhiều đơn vị có khả năng tự chủ cả chi đầu tư. Tuy nhiên, một số ĐVSNCL ở các địa phương thuộc vùng miền núi, vùng sâu, vùng xa, ít phương tiện giao thông cơ giới⁹ quy mô vốn và lao động nhỏ hơn, bình quân từ 2-5 tỷ và 10-15 lao động, hoạt động khó khăn, chưa đảm bảo tự chủ chi thường xuyên.

- Hoạt động chủ yếu của các đơn vị tập trung vào thực hiện công tác kiểm định và cấp giấy chứng nhận chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường

⁷ Đã có 10 ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này đã hoàn thành việc chuyển thành CTCP (02 đơn vị của Cục Đăng kiểm Việt Nam, các đơn vị còn lại của các tỉnh Bến Tre, Bắc Kạn, Hải Dương, Hậu Giang, Ninh Bình, Quảng Nam, Thái Bình, Sơn La).

⁸ Quy mô vốn điều lệ từ 10-30 tỷ đồng, quy mô lao động khoảng 10-40 người, có trung tâm số lao động lớn lên đến hơn 80 lao động (Trung tâm đăng kiểm Đồng Nai)

⁹ như: Bến Tre, Cà Mau, Hà Giang, Kon Tum...

đối với các loại phương tiện cơ giới đường bộ, đường thủy nội địa; cung cấp dịch vụ kỹ thuật kiểm tra, đánh giá, chứng nhận an toàn kỹ thuật xe cơ giới, giám định tình trạng kỹ thuật phương tiện vận tải cơ giới. Ngoài ra, các trung tâm này cũng thực hiện thêm công tác quản lý nhà nước về đăng kiểm xe cơ giới: quản lý các Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới tư nhân, giám định tài sản phương tiện giao thông trong tổ tụng hình sự, giám định các sự cố tai nạn giao thông hoặc phối hợp đoàn kiểm tra liên ngành về công tác đảm bảo an toàn kỹ thuật phương tiện giao thông...

b. Về đề xuất chủ trương chuyển ĐVSNCL thành CTCP

(i) Ở cấp Trung ương:

Bộ Giao thông vận tải kiến nghị không chuyển đổi 13 ĐVSNCL trực thuộc thành công ty cổ phần do hoạt động đăng kiểm hiện nay đã có sự tham gia mạnh mẽ của khu vực tư nhân, hệ thống các đơn vị đăng kiểm xe cơ giới hiện nay đang hiệu quả, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo được vai trò chủ đạo của Nhà nước trong hoạt động dịch vụ hành chính công và phù hợp với mô hình của nhiều nước trong khu vực và thông lệ quốc tế¹⁰. Đồng thời, cần duy trì các ĐVSNCL trong lĩnh vực đăng kiểm để hỗ trợ thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành; hỗ trợ Cục Đăng kiểm trong công tác kiểm tra chuyên ngành thay vì phải thuê các trung tâm tư nhân sẽ rất tốn kém chi phí.

(ii) Ở cấp địa phương:

- Có 13 trong số 46 địa phương báo cáo có ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này (chiếm 28.2%) đề xuất chuyển đổi ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này thành CTCP trong giai đoạn 2021-2025.

- Có 26 trong số 46 địa phương báo cáo có ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này (chiếm 56.5 %) đề xuất tiếp tục duy trì mô hình ĐVSNCL và không thực hiện chuyển thành CTCP các đơn vị hoạt động trong ngành, lĩnh vực này với các lý do như: các ĐVSNCL trong lĩnh vực kiểm định phương tiện giao thông ngoài việc cung cấp các dịch vụ còn thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước của ngành giao thông vận tải, một số đơn vị ở vùng sâu, vùng xa gặp khó khăn về tài chính, chưa tự chủ được chi thường xuyên, chưa có trụ sở làm việc, doanh thu thấp, năng lực cạnh tranh, hiệu quả thấp; một số ĐVSNCL đang trong giai đoạn đầu tư dở dang dây chuyền kiểm định, ...

(iii) Có 1 trong số 46 địa phương (Bà Rịa Vũng Tàu) gửi báo cáo (chiếm 2,1%) không có kiến nghị cụ thể về kế hoạch dự kiến trong giai đoạn 2021-2025.

¹⁰ Theo khuyến cáo của Ủy ban kiểm định ô tô quốc tế (CITA), đây là hoạt động với mục đích phi lợi nhuận, cần vai trò của Nhà nước để đảm bảo việc thực thi pháp luật, can thiệp và điều tiết hoạt động kiểm định trong trường hợp các chủ doanh nghiệp đình công khi không thỏa mãn về giá, phí kiểm định.

1.4. Đối với các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi

a. Về số lượng và tình hình hoạt động

- Tại Trung ương, hiện Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang quản lý các ĐVSNCL trong lĩnh vực này bao gồm: các viện nghiên cứu thuộc Viện khoa học Nông nghiệp, Lâm nghiệp và thủy sản, các Trung tâm khảo, kiểm nghiệm và kiểm định thuộc Cục Chăn nuôi, Cục trồng trọt, các viện/trung tâm nghiên cứu thuộc Học viện Nông nghiệp, Trường Đại học Lâm nghiệp...

Theo Báo cáo của Bộ NNPTNT, các đơn vị đang hoạt động hiệu quả, đóng góp vào kết quả chung của toàn ngành. Đến nay đã chọn tạo và phát triển 18 giống lúa, sản xuất 212,9 tấn giống lúa siêu nguyên chủng, chọn lọc được 13 mẫu giống cà phê vối; duy trì, lưu giữ và bảo tồn hàng chục nghìn mẫu cây trồng và nguồn gen vi sinh vật. Mỗi năm, các đơn vị thu thập thêm khoảng 1.000 mẫu giống cây trồng tại các vùng có nguy cơ cao như vùng lòng hồ thủy điện Lai Châu, Sơn La; công nhận nhiều giống cây trồng mới, chất lượng tốt...; trong chăn nuôi làm chủ được công nghệ chọn tạo giống lợn, chọn lọc thành công dòng lợn nái...

- Tại các địa phương, hiện có khoảng 59 ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực này, trong đó có 04 đơn vị đã chuyển đổi thành CTCP.

Quy mô vốn, tài sản và lao động của các ĐVSNCL trong lĩnh vực này tương đối cao hơn so với các ngành còn lại. Quy mô vốn trung bình của các đơn vị khác nhau ở các địa phương, một số địa phương quy mô các đơn vị tương đối lớn từ 50-100 tỷ đồng/đơn vị, quy mô lao động từ 50-70 lao động¹¹. Một số địa phương có quy mô ĐVSNCL nhỏ hơn từ 10-30 tỷ đồng (Hà Giang, Đắk Nông, Trà Vinh, Bến Tre, Hải Phòng). Mặc dù quy mô vốn và tài sản lớn hơn tương đối so với các ngành khác, phần lớn các ĐVSNCL hoạt động trong lĩnh vực sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi đều chưa tự chủ được chi thường xuyên.

b. Về đề xuất chủ trương chuyển ĐVSNCL thành CTCP

(i) Ở cấp Trung ương:

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kiến nghị không thực hiện chuyển thành CTCP đối với các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này do: (1) Trong lĩnh vực nghiên cứu, chọn tạo, lưu giữ giống gốc có nhiều nội dung thuộc bí mật nhà nước. Hoạt động nghiên cứu, chọn tạo và lưu giữ giống cây trồng vật nuôi đòi hỏi đầu tư lớn về nguồn nhân lực và cơ sở vật chất, cần thời gian dài để

¹¹ Trung tâm Giống gia súc, gia cầm tỉnh Nam Định quy mô vốn tại thời điểm 31/12/2020 là 71,4 tỷ đồng, Trung tâm giống nông nghiệp tỉnh Bình Định quy mô vốn 50 tỷ đồng và 43 lao động, Trung tâm giống cây trồng vật nuôi và thủy sản tỉnh Thái Nguyên 76 tỷ đồng và 69 lao động, Trung tâm giống nông nghiệp Vĩnh Long 94,23 tỷ, 56 lao động, Đắk Lắk 83 tỷ và 51 lao động.

chọn tạo, khảo nghiệm trước khi đưa vào sản xuất. (2) Bên cạnh hoạt động về lưu giữ giống cây trồng vật nuôi, các ĐVSNCL trong ngành còn có những nhiệm vụ khác như: nghiên cứu khoa học, hợp tác quốc tế, tiếp nhận chuyên gia công nghệ, trong đó có cả nghiên cứu cơ bản theo nhiệm vụ chính trị mà Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao...

(ii) Tại cấp địa phương:

- Có 6 trong số 33 địa phương báo cáo có ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này (chiếm 18,18%) đề xuất chuyển đổi 08 ĐVSNCL¹² thành CTCP trong giai đoạn 2021-2025.

- Có 24 trong số 33 địa phương báo cáo có ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này (chiếm 72,7%) đề xuất tiếp tục duy trì mô hình ĐVSNCL, không thực hiện chuyển thành công ty cổ phần đối với 34 đơn vị hoạt động trong ngành, lĩnh vực này do: (i) Các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực này phải đảm nhận một số chức năng phục vụ quản lý nhà nước trong phát triển nông nghiệp, nông thôn như: bảo tồn, lưu giữ, nhân giống các loại giống cây trồng vật nuôi trong nông, lâm nghiệp, thủy sản; tuyên truyền, vận động, hướng dẫn và chuyển giao kỹ thuật sản xuất nông nghiệp cho các hộ nông dân, phát triển sản xuất, xóa đói giảm nghèo; (ii) Phần lớn các ĐVSNCL trong lĩnh vực này chưa có khả năng tự chủ hoạt động chi thường xuyên.

- Có 2 trong số 33 địa phương (UBND tỉnh Hưng Yên và Bình Thuận) gửi báo cáo (chiếm 6%) không có kiến nghị cụ thể về kế hoạch dự kiến trong giai đoạn 2021-2025.

2. Những kiến nghị liên quan đến việc chuyển đổi ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực: Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động; Kiểm định xây dựng; Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy; Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi

Tổng hợp báo cáo của 62 địa phương cho thấy, từ năm 2017 đến nay, nhiều ĐVSNCL hoạt động trong các ngành Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động; Kiểm định xây dựng; Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy sau khi được chuyển thành CTCP hoạt động có hiệu quả hơn, quy mô được mở rộng, được trang bị máy móc thiết bị hiện đại; chất lượng dịch vụ được nâng cao. Theo số liệu được tổng hợp, hiện nay có 101 ĐVSNCL hoạt động trong các ngành Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động; Kiểm định xây

¹² Trung tâm Giống thủy sản cấp 1 Bắc Giang, Trung tâm Giống thủy sản cấp 1 của Quảng Trị, Trung tâm Giống Thủy sản tỉnh Quảng Trị, Trung tâm Khoa học kỹ thuật và sản xuất giống thủy sản tỉnh Quảng Ninh, Trung tâm Khoa học và sản xuất Lâm nông nghiệp tỉnh Quảng Ninh.

dụng; Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy¹³ do UBND các tỉnh, thành phố quản lý; trong đó có 32 ĐVSNCL (chiếm trên 31,7%) được các tỉnh, thành phố kiến nghị chuyển đổi thành CTCP trong giai đoạn 2021-2025 (phụ lục kèm theo).

Tuy nhiên 04 Bộ quản lý nhà nước chuyên ngành (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Bộ Xây dựng, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội và Bộ Giao thông vận tải) chưa thống nhất đối với việc chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động; Kiểm định xây dựng; Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi, cụ thể:

- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho rằng việc cổ phần hóa các ĐVSNCL trong lĩnh vực Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi là không phù hợp, không khả thi.

- Bộ Xây dựng có ý kiến chưa thực sự cần thiết chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định xây dựng; trường hợp bắt buộc phải chuyển đổi, đề nghị Nhà nước nắm cổ phần chi phối.

- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội kiến nghị chưa thực hiện chuyển đổi 03 ĐVSNCL do Bộ này quản lý hoạt động trong ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động do các đơn vị này còn thực hiện một số chức năng quản lý nhà nước, cung cấp dịch vụ cho những vùng miền núi, xa xôi nơi các trung tâm tư nhân không muốn thực hiện....

- Bộ Giao thông vận tải có ý kiến hiện nay Bộ đang xây dựng trình Thủ tướng Chính phủ Đề án “Đổi mới công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực đăng kiểm”. Trong thời gian chưa có Quyết định phê duyệt Đề án, Bộ Giao thông vận tải đề xuất: “duy trì 13 Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam theo mô hình hoạt động như hiện nay. Sau khi được phê duyệt Đề án, Bộ Giao thông vận tải sẽ rà soát, sắp xếp kiện toàn các Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới đảm bảo phù hợp với tình hình phát triển ngành giao thông vận tải, trường hợp các Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam đủ điều kiện sẽ thực hiện cổ phần hóa theo quy định”. Đối với các trung tâm đăng kiểm thuộc các địa phương, Bộ Giao thông vận tải cho rằng: “lĩnh vực này cần được xã hội hóa ở những nơi có điều kiện và hiệu quả”.

- Bộ Công an đề nghị xem xét việc cổ phần hóa các ĐVSNCL thuộc 04 lĩnh vực nêu trên cần: *“(1) Cân nhắc thận trọng, đánh giá toàn diện tác động, đảm*

¹³ Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động: 03 đơn vị; Kiểm định xây dựng: 52 đơn vị; Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy: 46 đơn vị

bảo vai trò quản lý của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội; bảo đảm an ninh - trật tự, an sinh xã hội, bảo đảm lợi ích Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân liên quan; không để xảy ra tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, không làm phát sinh các vấn đề phức tạp; (2) Có cơ chế chính sách hỗ trợ phù hợp cho việc nghiên cứu, chọn tạo giống, khảo nghiệm giống cây trồng, vật nuôi”.

2.2 Kiến nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL có nêu rõ mục tiêu cụ thể của giai đoạn đến năm 2021: *“Hoàn thành cơ bản việc chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác có đủ điều kiện thành công ty cổ phần (trừ các bệnh viện và trường học)”*. Do vậy, việc xây dựng điều kiện, trong đó có điều kiện ngành, lĩnh vực hoạt động của ĐVSNCL có thể chuyển thành CTCP đóng vai trò rất quan trọng; nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ trên nhưng đồng thời vẫn phải đảm bảo quan điểm chỉ đạo *“Nhà nước chăm lo, bảo đảm cung cấp dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu, nâng cao khả năng tiếp cận và chất lượng dịch vụ sự nghiệp công cho mọi tầng lớp nhân dân trên cơ sở giữ vững, phát huy tốt hơn nữa vai trò chủ đạo, vị trí then chốt, bản chất tốt đẹp, ưu việt, hoạt động không vì mục tiêu lợi nhuận của các đơn vị sự nghiệp công lập”* cũng như mục tiêu tổng quát *“giữ vai trò chủ đạo, then chốt trong thị trường dịch vụ sự nghiệp công; cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu có chất lượng ngày càng cao”* của ĐVSNCL như tinh thần của Nghị quyết số 19-NQ/TW.

Tuy nhiên, theo đánh giá của các bộ quản lý ngành và nhiều địa phương, các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi... đóng vai trò rất quan trọng trong nền kinh tế, ảnh hưởng lớn đến vấn đề dân sinh, cần sự tham gia, kiểm soát của Nhà nước để đảm bảo chất lượng, dịch vụ cung cấp cho người dân. Trong tình hình kinh tế thế giới có nhiều biến động khó lường, tình hình địa chính trị có nhiều phức tạp, đối với một đất nước hơn 100 triệu dân, trong đó gần 80% làm nông nghiệp, các ĐVSNCL hoạt động trong ngành sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi đóng vai trò quan trọng trong việc giống, vật nuôi, đảm bảo vấn đề đảm bảo an ninh lương thực. Việc chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành lĩnh vực này cần được theo lộ trình, có sự tổng kết đánh giá theo từng địa phương, từng giai đoạn để đảm bảo chất lượng dịch vụ cũng như các vấn đề an sinh xã hội.

Do vậy, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Thủ tướng Chính phủ:

- Thực hiện chuyển đổi các ĐVSNCL thành CTCP đối với các đơn vị hoạt động trong các ngành lĩnh vực: kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, kiểm định xây dựng, kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy hoạt động tại các địa phương và đáp ứng được các tiêu chí tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 150/2020/NĐ-CP ngày 25/12/2020 của Chính phủ về chuyển ĐVSNCL thành CTCP.

- Chưa thực hiện chuyển đổi thành CTCP đối với các ĐVSNCL hoạt động trong ngành sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi.

Trên đây là báo cáo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về khả năng chuyển đổi các ĐVSNCL hoạt động trong các ngành, lĩnh vực Kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, Kiểm định xây dựng, Kiểm định kỹ thuật phương tiện giao thông cơ giới, phương tiện thủy, Sản xuất, lưu giữ giống gốc cây trồng, vật nuôi... thành CTCP.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Cục PTDN. **TDS**



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Duy Đông

**PHỤ LỤC DANH SÁCH CÁC ĐVSNC L HOẠT ĐỘNG TRONG CÁC NGÀNH,
LĨNH VỰC KIỂM ĐỊNH ĐƯỢC ĐỀ XUẤT CHUYỂN ĐỔI THÀNH CTCP**

*Kèm theo Báo cáo số **8821**.../BKHĐT-PTDN ngày **25**.../...**10**.../2023
của Bộ Kế hoạch và Đầu tư)*

ST T	Tên đơn vị chủ quản	Tên đơn vị
I. NGÀNH, LĨNH VỰC KIỂM ĐỊNH KỸ THUẬT AN TOÀN LAO ĐỘNG		
1	Hải Phòng	Trung tâm Kiểm định kỹ thuật an toàn Hải Phòng
II. NGÀNH, LĨNH VỰC KIỂM ĐỊNH XÂY DỰNG		
1	An Giang	Trung tâm Tư vấn và Kiểm định Xây dựng An Giang
2	Bình Định	Trung tâm quy hoạch và kiểm định xây dựng Bình Định
3	Bình Phước	Trung tâm quy hoạch xây dựng
4	Bình Thuận	Trung tâm kiểm định xây dựng tỉnh Bình Thuận
5	Cà Mau	Trung tâm Quy hoạch và Kiểm định xây dựng
6	Điện Biên	Trung tâm Kiểm định chất lượng xây dựng
7	Hà Tĩnh	Trung tâm kiểm định chất lượng công trình xây dựng
8	Hải Dương	Trung tâm giám định chất lượng xây dựng
9	Hải Phòng	Trung tâm Tư vấn thiết kế xây dựng và Kiểm định chất lượng xây dựng công trình
10	Lâm Đồng	Trung tâm kiểm định và tư vấn xây dựng Lâm Đồng
11	Lạng Sơn	Trung tâm kiểm định chất lượng công trình xây dựng
12	Long An	Trung tâm kiểm định chất lượng công trình giao thông
13	Phú Thọ	Trung tâm Kiểm định chất lượng công trình xây dựng
14	Sóc Trăng	Trung tâm kiểm định chất lượng xây dựng
15	Thanh Hóa	Trung tâm Kiểm định chất lượng xây dựng Thanh Hóa
III. NGÀNH, LĨNH VỰC KIỂM ĐỊNH KỸ THUẬT PHƯƠNG TIỆN GIAO THÔNG CƠ GIỚI, PHƯƠNG TIỆN THỦY		
1	An Giang	Trung tâm đăng kiểm thủy bộ tỉnh
2	Bình Dương	Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới tỉnh Bình Dương
3	Bình Định	Trung tâm đăng kiểm thủy bộ Bình Định
4	Bình Phước	Trung tâm đăng kiểm 93.01S
5	Điện Biên	Trung tâm kiểm định kỹ thuật phương tiện, thiết bị giao thông cơ giới
6	Đồng Nai	Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới
7	Hải Phòng	Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới Hải Phòng
8	Kiên Giang	Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới
9	Kiên Giang	Trung tâm đăng kiểm tàu cá
10	Kon Tum	Trung tâm Đăng kiểm 82.01.S
11	Long An	Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới
12	Quảng Trị	Trung tâm Đăng kiểm phương tiện cơ giới thủy bộ Quảng Trị
13	Tuyên Quang	Trung tâm đăng kiểm giao thông vận tải
14	Thái nguyên	Trung tâm đăng kiểm xe cơ giới Thái nguyên
15	Thanh Hóa	Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới Thanh Hóa
16	Thanh Hóa	Trung tâm đăng kiểm tàu cá Thanh Hóa